


УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического
развития Республики Алтай


_____ Тупикин В.В.

«01» сентября 2020 года

ДОКЛАД

**по правоприменительной практике с руководством по соблюдению
обязательных требований Министерства экономического развития
Республики Алтай в части осуществления государственного контроля за
представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай**

I Общие положения

Настоящий доклад по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований Министерства экономического развития Республики Алтай в части осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 3 квартал 2020 года по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай.

Министерство экономического развития Республики Алтай (далее - Минэкономразвития РА) в соответствии с Положением о Минэкономразвития РА, утвержденном постановлением Правительства Республики Алтай

от 20 ноября 2014 года № 332, является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции по государственному контролю за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В рамках данных полномочий Минэкономразвития РА осуществляет рассмотрение дел и составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей. Административный штраф на должностных лиц по данной статье от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

При реализации государственной функции по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай Минэкономразвития РА руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – Правила представления деклараций);

приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23 августа 2012 года № 231 «О Порядке заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – Порядок заполнения деклараций);

приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 5 августа 2013 года № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – формат представления деклараций);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»;

приказом Минэкономразвития РА от 14 марта 2019 года № 52-ОД «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции на территории Республики Алтай».

II Анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения проверок и административных расследований

Минэкономразвития РА в ходе осуществления контрольно-надзорных полномочий были выявлены следующие виды нарушений, наиболее часто совершаемые организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции и имеющими соответствующие лицензии, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, при искажении информации и (или) нарушении порядка и сроков, при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1) указание в декларациях недостоверных сведений об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Порядком заполнения деклараций предусмотрено, что декларации заполняются в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами.

При этом, в ходе контрольных мероприятий выявляются случаи расхождения сведений, отраженных в декларациях, с данными, содержащимися в сопроводительных и первичных бухгалтерских документах;

2) непредставление деклараций:

а) непредставление деклараций при наличии остатков продукции.

При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, что обязанность представления деклараций поставлена в зависимость не только от фактического осуществления определенного вида деятельности, но и от наличия остатков продукции на конец предыдущего декларируемого отчетного периода;

б) использование для представления деклараций формата, отличного от утвержденного Росалкогольрегулированием.

В соответствии с пунктом 22 Правил представления деклараций, Росалкогольрегулирование и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при получении деклараций в тот же день передают квитанции о приеме деклараций в форме электронного документа организациям, индивидуальным предпринимателям по телекоммуникационным каналам связи.

Формат представления деклараций утвержден приказом Росалкогольрегулирования от 5 августа 2013 года № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

в) отсутствие усиленной квалифицированной электронной подписи, действующей на момент представления деклараций.

В соответствии с пунктом 16 Правил декларации представляются по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного им лица) организации, индивидуального предпринимателя, сертификат ключа проверки которой выдан в установленном Федеральным законом «Об электронной подписи» порядке.

Повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган, влечет аннулирование лицензий в судебном порядке (по заявлению, направленному Росалкогольрегулированием в судебные органы), а также административную ответственность, предусмотренную статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка в целях недопущения искажения информации и (или) нарушения порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей:

- при представлении деклараций использовать действующий формат, утвержденный Росалкогольрегулированием;
- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;
- осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- усилить контроль за надлежащей загрузкой деклараций в Базу данных деклараций в «Личном кабинете» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>).

III Руководство по соблюдению обязательных требований

Декларации представляются в установленные Правилами представления деклараций сроки: ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Подача деклараций производится через интернет-сервис «Личный кабинет» в информационной системе для приема деклараций, доступ к которой осуществляется через официальный информационный сайт Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее – Росалкогольрегулирование) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.fsrar.ru, с использованием сертифицированных средств криптографической защиты информации.

За 3 квартал 2020 года фактически сдано всего 474 декларации, из них по форме №12 (пиво) – 443, по форме №11 (алкогольная продукция) – 31.

При представлении деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции в форме электронного документа используется

формат, установленный Росалкогольрегулированием. Минэкономразвития РА для приема указанных деклараций используют программное обеспечение Росалкогольрегулирования.

С 1 квартала 2018 года от обязанности ведения декларирования объемов алкогольной продукции освобождаются организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, за исключением тех, кто осуществляет:

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничную продажу алкогольной продукции в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к сети «Интернет».

В 2020 году обязанность осуществлять декларирование сохранится за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

При обнаружении организацией, индивидуальным предпринимателем, в текущем отчетном периоде фактов неотражения или неполноты отражения необходимых сведений, а также ошибок (искажений), допущенных в представленной ранее декларации, организация, индивидуальный предприниматель, представляют корректирующие декларации, содержащие сведения (дополнения), уточняющие сведения, содержащиеся в декларациях, представленных ранее.

В случае если организацией или индивидуальным предпринимателем не осуществлялась деятельность по обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции, то при условии отсутствия остатков указанной продукции на конец предыдущего отчетного периода представление декларации не требуется.

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

Представление корректирующих деклараций после установленного срока возможно:

а) по предписанию Росалкогольрегулирования или Минэкономразвития РА об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

б) по решению Росалкогольрегулирования или Минэкономразвития РА о возможности представления корректирующих деклараций, принятому по результатам рассмотрения заявления организации, индивидуального предпринимателя, сельскохозяйственного товаропроизводителя, гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, о представлении корректирующей декларации после установленного срока.

Согласно Порядку представления заявления организации, индивидуального предпринимателя, о представлении корректирующих деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции после установленного срока и принятия решения о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 97н (далее – Порядок), заявитель в целях представления корректирующих деклараций после установленного срока представляет заявление в Минэкономразвития РА на бумажном носителе.

В заявлении о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока указываются:

а) дата и исходящий номер заявления о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока;

б) полное и (или) сокращенное наименование заявителя, его организационно-правовая форма (при наличии);

в) индивидуальный номер налогоплательщика (далее - ИНН), код причины постановки на учет (далее - КПП) заявителя (при наличии);

г) адрес заявителя;

д) контактные данные заявителя (телефон, адрес электронной почты);

е) номер приложения к правилам представления деклараций, утверждающего форму декларации, подлежащей корректировке;

ж) отчетный период, за который подана декларация, подлежащая корректировке;

з) обоснования необходимости представления корректирующей декларации после установленного срока;

и) перечень прилагаемых к заявлению документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации;

к) подпись уполномоченного лица, расшифровка подписи, печать (при наличии).

Минэкономразвития РА принимает решение о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока в течение 30 дней с даты представления заявления в Минэкономразвития РА.

Основаниями для отказа в принятии решения о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока является:

а) представление копий документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации, не заверенных заявителем;

б) содержание недостоверных или искаженных сведений в представленных документах;

в) наличие информации о проведении проверки в отношении заявителя уполномоченными органами;

г) отсутствие в заявлении сведений, предусмотренных Порядком.

Согл.
Луг

